

點亮食安心燈

《從土地到餐桌上的恐慌-讀後感》

壹、前言：「野火燒不盡，春風吹又生」¹

相信很多人只要一聊到食安問題，便覺得氣憤與無奈，家庭主婦上街採購，實在不知道該買什麼東西才能吃得安心，因為臺灣的食品安全問題真的是嚴重到從土地到餐桌都不安全，人人深陷恐慌之中。

《從土地到餐桌上的恐慌》本書揭露與理解我們的食品安全到底哪裡出了錯，起源於臺灣的土地長年來因工業廢水、有毒廢棄物和農藥的濫用所造成的重金屬、戴奧辛等污染，加上食品從生產、製造、加工、調配、包裝、運輸、儲存、販賣者有意與無意的污染，跟隨食品工業進步所發展的「基因改造」食物，國際經濟貿易大權國家如美國的牛肉、日本的核食對臺灣市場的無情進逼與叩關，因政府的失能與企業的黑心，讓臺灣的食安問題如「野火燒不盡，春風吹又生。」一再上演公民覺醒抗爭運動，讓全體國民繼續生活在恐慌之中。

貳、章節摘要與閱讀札記：「維護食安，人人有責」

本書係介紹從 2004 年到 2014 年間的食安事件，然而時至今日黑心食品仍然到處充斥，日常的大眾小吃，如臭豆腐，豆干，春捲皮，海帶、飲料店花茶以及麵條加漂白劑、防腐劑、化工色素、香精，乳

¹出自中唐詩人白居易的《賦得古原草送別》

瑪琳涉用逾期原料、「垃圾菜」事件等。我們除了恐慌與憤怒外，更需要對食安問題有正確的認識與覺醒，進一步參與食安維護行列，才能改變此跨世代的國安問題。閱讀本書正是讓只知其一不知其二的消費者，對臺灣近十年來層出不窮的食安問題有了完整與正確的認識，以及如惡夢初醒般的覺醒。茲將本書各章摘要與閱讀札記分述如下：

第一章 全球與在地共織

一、大多數的食品原料是來自我們的環境，而農藥與其他環境污染物乃是人類生活中主要的環境荷爾蒙來源。

二、食品添加物的三民主義：營利主義、消費主義、開發主義係彼此影響著，企業在面臨選擇食材的關鍵點上，往往會選擇成本較低廉的原料，而這些原料大多是由化工方式製造出來的。

三、基因改造的育種技術主要都掌握在跨國大企業手中，它們背後的資金流動和科學技術知識的黑箱，以及這些基因改造的種子可能取代在地的品種，使得生物多樣性發生變化，也可能導致小農經濟完全受其把持，有害社會的公平正義。

札記：食品安全問題絕不僅止於食品本身，牽涉層面極廣且深，如：環境污染、政治、經濟、文化等因素，所以政府應以全面性、整體性、前瞻性的方向思量與作為方能杜絕食品添加物的三民主義之弊，扮演好把關者的角色。

第二章 全球貿易和食品風險

一、臺灣政府面對國際貿易的浪潮而感到難以招架的時候，請記得先把國內的基本工做好。

二、每一次面臨食品市場開放的壓力時，我們都拿不出任何科學證據，除了在國際談判中站不住腳，也無法取信於國內民眾。

札記：雖然每個國家對食品安全的定義與標準或許不同，但為了國人的健康，我們可以參照歐美的標準並考量自身國情制定環境荷爾蒙之檢驗標準並做好基本工，當經濟與人本孰為優先時，當以國人健康為準，畢竟經濟再好若失去健康也無法享受到。

第三章 從土地到餐桌上的恐慌

一、即使暴露量極低，環境荷爾蒙仍然可以對生化與細胞作用機制造成巨大影響，導致發育不全、免疫和生殖系統不良、甚至是突變，對嬰幼兒成長時期傷害最大。

二、面對利益團體、廠商、乃至於國外政府和產業組織的要求，政府往往是「硬」不起來。

札記：由於高高在上的官員縱容，才会有農藥廠商提出放寬農藥殘留標準而未嚴以把關，任意提高國人之耐毒性，政府不是別有用心，就是「硬」不起來，難怪輿論大加撻伐。

第四章 現代鍊金術：三聚氰胺、塑化劑與化製澱粉

一、化學物質怎麼會變成我們吃進肚子裡的東西呢？

二、民眾開始對日常生活中的食品裡面到底有多少是「真」的、有多少是「假」的感到恐慌。

札記：幾乎每個家庭都會用到的保鮮膜，若為PVC（聚氯乙稀）材質保鮮膜在丟棄後進入垃圾焚化廠燃燒，若溫度不夠高則易產生所謂世紀之毒「戴奧辛」，我國由於石油化學工業的發達，讓我們變成無處不塑的社會，唯有效法歐美廣列毒性化學物質，才不會發生當初起雲劑、乳化劑等不受到規範的弊害，並應落實「源頭管理」才能有效降低傷害民眾健康的風險。

第五章 與狂牛共舞：牛肉工業及其風險

一、在全球霸權下不平等的貿易現況，並不是每個人都願意進行這樣的交易，或願意投入同樣多的賭注在健康風險上。

二、唯有建立起小國獨特的科學證據、社會價值與文化，以及相關的資料庫，面對大國壓力才有討價還價的餘地。

札記：子曰：『己所不欲，勿施於人。』，全球貿易強國自己本身也存在著食安問題，呼籲當以人為本、秉持尊重原則共同來解決跨國性食安問題。

第六章 食用油造假三部曲

一、台灣這麼多攤商的原物料是從哪裡來的？又是怎麼來的？

二、政府應該見微知著，開始針對這些結構性漏洞擬定補救方式或修正措施，以減少食品風險的未爆彈。

札記：相信很多人都逛過夜市吃過小吃如臭豆腐、蚵仔煎等熱食，不難發現攤商使用的餐具大部分是美耐皿材質，甚至在盤子上套上塑膠袋用過即丟省得清洗餐盤。食安問題絕對不是只有食品或原物料本身才有問題，食品的包裝或盛裝食物的容器材質也可能是構成毒素的來源，所以要有效落實食安五環，一定要將包裝與盛裝容器材質納入管制的範圍，如禁用保麗龍免洗餐具與美耐皿餐具。

第七章 公民覺醒

一、公民才是食品安全最強大的監測者，每一個願意稍微花點時間閱讀產品標示的消費者，不僅是看管了自己的健康和荷包，也是協助政府監督這些產品製造商與銷售通路。

二、前提是要有一套公開透明且方便查詢的食品標示、原物料登錄和製造廠商與生產鏈的登記制度。

札記：食安問題就如同環境衛生不是完全歸於清潔隊的事，政府在食安問題的維護上雖然占有重要的地位，但絕不能只靠政府，須知「確保食安、人人有責」，在歷年來的食安風暴中人人中槍無一倖免，企業應完整與誠實的標示食品成份，而每個人皆應扮演好監督者的角色。

第八章 啟動預防性原則與恢復公眾信任

立法推動預防性原則、進行危害分析、防止蓄意摻雜與科學手段、勤管嚴罰、事故處置、進口食品費用的收取和許可權等措施，以恢復公眾信任。

札記：食品有疑慮就應先下架，政府應落實「食品衛生安全預防性下架原則」²，以減少民眾恐慌。

參、心得啟示：「勿以善小而不為，勿以惡小而為之」³

綜結本書所道出我國食安問題之根源不外「商人黑心」、「經濟因素」、「環境污染」、「食品工業」、「政府失能」等五大因素，分述如下：

一、「商人黑心」：「多行不義必自斃」⁴

員工：「老闆摻這個好嗎？這是有毒的。」

老闆：「免驚啦！我們臺灣又沒有訂這個標準，何況摻一點又不會死，消費者就是愛這味阿！」

員工：「俗話說「天然的最好」，老闆我們為什麼不用真材實料？偏偏要添加這些化學工業有的沒有的東西。」

老闆：「拜託喔！你知道那原物料價差多少嗎？如果我們用天

² 衛生福利部食品藥物管理署 <http://www.fda.gov.tw/TC/site.aspx?sid=268>

³ 出自「三國志」劉備遺詔

⁴ 出自〔春秋左傳·隱公元年〕

然的，產品價格勢必要提高，消費者嫌「貴森森」還會買嗎？別傻了。」

員工：「可是若到時候有問題的話，是會被罰錢的。」

老闆：「安啦！我們的公司幾千萬幾億元在賺，罰那幾萬塊不痛不癢，被抓到再講，大不了到時候公司跟產品換個名字就好了。」

員工：「老闆你這樣做，對得起良心嗎？」

老闆：「良心一斤多少錢？我公司快倒的時候請問誰會救我們？現在景氣不好，難道你不想上班賺錢？」

員工：……(無言)

因為無良黑心企業，所以大眾食品充斥著色素、香精、防腐劑等現代鍊金術的食品添加物，大家有樣學樣所以不管是有意或無意，農藥、化肥、三聚氰胺、塑化劑、起雲劑、混油、混米、重金屬戴奧辛等進入我們的食物鏈，只顧溫飽、只顧賺錢，讓我們的食安從生產製造業者的第一道良心防線就已蕩然無存，人性扭曲至此怎不叫人心寒。

二、「經濟因素」：食安危機層出不窮基本上經濟問題是主因之一，臺灣在霸權經貿大國的威脅與利誘下，政府與商人在面臨食安與經濟的抉擇時往往是偏重經濟，妄想換得加入「WTO」、「TPP」或爭得更

多的排碳權等。從美國牛肉、日本核食的開放議題與過程，就可看出民眾的健康成為談判桌上交易的籌碼，臺灣與他國一樣在全球貿易下無可幸免，充滿不滿與無奈。而國內無良企業與黑心商人為了營利，寧可道義放兩旁犧牲國人健康來換取其暴利與永續，讓政府處理食安問題如同面臨內憂外患。

三、「環境污染」：據媒體報載，在美國加州與夏威夷之間的海面上，恐怖的「世界第八大洲」⁵已龐然形成，面積幾乎是台灣的40倍大；不僅如此，這樣巨型的恐怖垃圾島在全球至少5個，且還在持續增加當中。近日發生驗出世紀之毒戴奧辛的雞蛋，其可能是環境中（水、空氣、土壤或飼料）所形成的污染源，可見環境污染與食安問題是息息相關，而焚燒塑膠類垃圾等亦可能產生戴奧辛污染到我們的環境中，所以絕不能單談食品安全而忽略環境污染的問題，當同時注重環境保護，食安五環才能事竟其功。

四、「食品工業」：並非「價廉物美」的食品就吃得安心、安全，我們不知吃了多少作者所謂的「現代鍊金術」下的食品，食品加工或合成技術下的化學物質，絕對不是透過訂頒國人每日耐受量或教導國人如何排毒，就可以任由食品加工業者可以隨意摻雜不顧國人健康並成

⁵【世界地球日專題 01】 你想坐視異形爬上餐桌？還是成為不塑之客？

<http://jerryli.goodreputation.com.tw/2017/04/21/%E3%80%90%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%9C%B0%E7%90%83%E6%97%A5%E5%B0%88%E9%A1%8C01%E3%80%91-%E4%BD%A0%E6%83%B3%E5%9D%90%E8%A6%96%E7%95%B0%E5%BD%A2%E7%88%AC%E4%B8%8A%E9%A4%90%E6%A1%8C%EF%BC%9F%E9%82%84/>

為其阻卻履行公平正義社會責任之事由。政府應大幅限縮「化學添加食品」的申請上市，方能化解食品化學工業的魔法侵害。

五、「政府失能」：從近日的農藥標準放寬到驗出戴奧辛雞蛋事件，一再驗證政府失能、食安五環破功，政府面對食安問題如同作者所言充滿「隱瞞、否認、卸責」的心態及事後清理戰場式的政策，政府頭痛醫頭腳痛醫腳之作為，未有前瞻性的規畫及執行上缺乏魄力，使得我們的食安問題層出不窮地連環爆，讓全體國人在政府消極的管理態度與為人詬病的後置補救措施下，持續充滿恐慌與憤怒。

肆、建言：「他山之石，可以攻錯」⁶

一、徹底執行「食安五環」：

臺灣歷年來發生食安風暴後，政府從錯誤的經驗中學習與緩慢進步，舉凡強制登錄制度、大幅加重罰則、追繳不當利得、從源頭控管化學原料、建置食品追蹤與追溯系統、明確規範全成分標示、鼓勵及提高檢舉獎金、提高食品藥物管理局人員經費、研議食品安全基金、增加專家諮詢和民間團體參與機制等「食安十措施」到新政府所採行的「食安五環」，所謂「食安五環」第一環是「源頭控管」，只要食品的進口或生產有問題，就要從源頭掌握資料、予以控制；第二環是「重建生產管理履歷」，消費者在購買產品時，可以透過產品上的資料來

⁶ 出自春秋《詩經·小雅·鶴鳴》

追溯生產流程、生產者和經銷商等相關資料，只要食品的履歷流程清楚、資訊透明，消費者才能掌握相關資訊、安心購買。政府也應具備足夠的市場查驗能力，食安第三環，就是「提高查驗能力」(10倍查驗能力)，將現行政府的查驗頻率、強度都提高，萬一有食安漏洞，在查驗時能夠防範；第四環是「加重生產者、廠商的責任」；第五環是「鼓勵、創造監督平臺」，讓全民與消費者都能夠監督食品安全的詳細環節，並有充分資訊瞭解每一個食品可能發生的狀況。然食安問題至今並未獲得有效的解決，究其原因誠為作者所言「沒有確實執行」。政府應跨部會集權管理，拿出「一例一休」的魄力，才能做好「食安管理」。

二、改善環境污染：

除了「食安五環」外，別忘了土壤、空氣、水等環境衛生品質也是重要一環；想要徹底改善食安，也要從食品生產的基本環境進行改善，才能有效杜絕汙染源。

三、踐行食育：

食品安全、人人有責，日本政府在二〇〇五年，制訂「食育基本法」，將食育定義為「智育」、「德育」、「體育」的基礎。透過各項社區活動、學校教育，希望日本國民不僅改善飲食生活，更培養對食物的感謝之心，保存傳統飲食文化，傳承地區特有的飲食生活。食

育教育，已成為日本義務教育的教學重點。爰此，除可效法日本「食育基本法」外，政府應透過各種管道如：新聞媒體、學校教育、各種社教機構、網路、FB、社群 APP 等來全面進行「全民食安教育」，藉以增進國人具備基本與正確的食安觀念與知識，共同為食品安全監控與把關。

四、公民團體與新聞媒體的社會責任：

臺灣每每發生食安風暴時，由於網路與智慧型手機即時通訊軟體的發達，總是「壞事傳千里、謠言滿天飛」⁷，公民團體與新聞媒體應查證後再公布，民眾亦勿瘋狂轉傳未經實證之網路謠言，避免造成不必要的恐慌。

食安問題不是臺灣的專利，它普存於世界各國，然歐美先進國家是如何處理是類問題呢？就像臺灣一樣，事發後，各國政府都各自檢討食安體系究竟出了什麼問題，並提出改革方案。

五、借鏡美國 從事後防堵，到事前監管 -

美國一方面是全面翻修食品管理機制，以因應今日食品生產供應體系的現實，如二〇一一年由美國總統歐巴馬簽署生效的「食品安全現代化法案」(Food Safety Modernization Act)，這項法案最重要的立法目的，就是將維護食安的焦點，從解決已發生的問題、事後防

⁷ 食安總不安？2016年網友熱議食安事件與謠言大公開！

<http://www.foodnext.net/news/newstrack/paper/4098754227>

堵，轉移到預防問題發生、確保食品供應安全，並從風險管理的角度，建立一套符合二十一世紀需求的食安體系。另一方面，就是強化政府主管機關的監管能力。

六、借鏡英國 給偵防權力，防制食品犯罪

在強化政府主管機關監管能力方面，英國政府準備仿效荷蘭、丹麥等國的做法，在食品標準局（Food Standards Agency）之下，成立一個「食品犯罪調查小組」（Food Crime Unit），並逐步建立一套食品犯罪防制措施。這個小組，將被賦予類似情報局和警察一樣的情報蒐集和犯罪偵查權力。

伍、結論：食安從「心」做起，人人點亮食安「心」燈。

古有明訓：「國以民為本，民以食為天」，食安問題在臺灣已儼然成為國安問題，政府面對食品生產、加工、製造業者絕不能光靠「自主管理」就妄想坐享其成，亞聖孟軻有句顛撲不破之語：「徒善不足以為政，徒法不足以自行。」誠哉斯言，政府唯有德治與法治並重，食安問題管理才能收其效。

報載新政府力推「前瞻基礎建設計畫」⁸預估將耗資 8824 億元，足見政府仍以「經濟因素」為施政首要而忽略人本，若能於各縣市普設檢驗儀器成立「食安檢驗中心」增添軟、硬體設備及

⁸ <http://infrastructure.ey.gov.tw/cp.aspx?n=C39A042F2BE4CA87>

專業人力並與學術單位合作等，採行實質增進食安之作為，方為國民所樂見。

一個人做任何事情只要有「心」就有力，就會突破任何困難，想辦法做對做好。當每個人在面對食安問題時，不論是扮演政府官員、食品生產、加工、製造業者或公民團體、毒藥物專家學者、消費者的角色，全民總動員起來，深信我們一定能夠「吃得安心又安全」。

陸、參考文獻

一、天下雜誌 2013 年 519 期及 2014 年 556 期

二、點亮台灣-英派革新-台灣好政

三、105.6.22 林全院長出席「2016 臺北國際食品展食安館開幕活動」新聞稿

四、台灣大學職業醫學與工業衛生研究所教授吳焜裕「食安的國際趨勢與台灣食安體系建構」